



20268150511425

PU-F-016 V.7

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20268150511425 DEL 16/06/2026 1:06:36
Expediente No. 2024815420301565E

Por la cual se decide un RECURSO DE QUEJA

**LA DIRECCIÓN TERRITORIAL CENTRO DE LA SUPERINTENDENCIA DE
SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS**

En ejercicio de sus facultades y, en especial de las que le confiere el artículo 79 numeral 29, artículos 154 y 159 de la Ley 142 de 1994, modificados por la Ley 689 de 2001 y el artículo 24, numerales 3 y 4 del Decreto 1369 de 2020, Ley 1437 de 2011 y con fundamento en los siguientes:

I. ANTECEDENTES

Mediante escrito radicado en esta Entidad bajo el número SSPD 20235292291042 del 26 de junio de 2023, el(a) señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA, usuario(a) de la cuenta contrato No. 10609746, quien interpuso recurso de queja en contra de la decisión empresarial No. 3421001- S-2023-137374 del 14 de junio del 2023 proferida por la EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ S.A E.S.P. identificada con Nit. 899999094-1.

II. HECHOS Y ANTECEDENTES PROCESALES

1. La empresa, mediante acto administrativo No. 3421001-S-2023-077604 del 11 de abril de 2023, formuló pliego de cargos en contra del(a) Señor(a) MARIA NURY RODRIGUEZ NZOLA Y/O USUARIO RESIDENTE, para la recuperación de los consumos dejados de facturar por uso no autorizado del servicio.

la Superservicios comprometida con el Sistema de Gestión Antisoborno los invita a conocer los lineamientos, directrices y el canal de denuncias en el siguiente link: <https://www.superservicios.gov.co/Atencion-y-servicios-a-la-ciudadania/peticiones-quejas-reclamos-sugerencias-denuncias-y-felicitaciones>

Sede principal.
Bogotá D.C. Carrera 18 nro. 84-35
Código postal: 110221
PBX 60 (1) 691 3005. Fax 60 (1) 691 3059
sspd@superservicios.gov.co
Línea de atención 60 (1) 691 3006 Bogotá.
Línea gratuita nacional 01 8000 91 03 05
NIT: 800.250.984.6
www.superservicios.gov.co

Dirección Territoriales
Diagonal 92 # 17A – 42, Edificio Brickell Center, piso 3.
Código postal: 110221
Barranquilla. Carrera 59 nro. 75 -134. Código postal: 080001
Bucaramanga. Carrera 34 No. 54 – 92. Código postal: 680003
Cali. Calle 21 Norte N° 6N-14 EDIF. PORVENIR 2do piso. Código postal: 760046
Medellín. Avenida calle 33 nro. 74 B – 253. Código postal: 050031
Montería. Carrera 7 nro. 43-25. Código postal: 230002
Neiva. Calle 11 nro. 5 – 62. Código postal: 410010

2. El(a) Señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA mediante radicado No. E-2023-040274 del 27 de abril de 2023, presentó descargos en contra del radicado No. 3421001-S-2023-077604 del 11 de abril de 2023.
3. La empresa con acto administrativa No. S-2023-102611 del 09 de mayo de 2023 contestó descargos interpuestos por el(a) Señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA y, decidió confirmar en su totalidad la información suministrada en el acto administrativo S-2023-077604 del 11 de abril de 2023, relacionado con la recuperación de metros cúbicos dejados de facturar por medidor intervenido para dejar de registrar normalmente, en el predio ubicado en la KR 17A 77 SUR 25.
4. El(a) Señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA, inconforme con la decisión empresarial, interpuso recurso de reposición y en subsidio de apelación con escritos Nos. E-2023-1027724 del 18 de mayo de 2023 y E-2023-1029046 del 25 de mayo de 2023 contra el acto administrativo S-2023-102611 del 09 de mayo de 2023.
5. La empresa, con acto administrativo No. S-2023-137374 del 14 de junio de 2023, **RECHAZÓ** los recursos interpuestos.
6. El(a) Señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA, a través de radicado No. SSPD 20235292291042 del 26 de junio de 2023, interpuso recurso de queja ante esta Superintendencia.
7. Esta Superintendencia, actuando de conformidad con el numeral 3 del artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, requirió a la empresa con oficio No. SSPD 20248155080691 del 14 de noviembre de 2024, para que allegara la totalidad del expediente.
8. La empresa, por medio de radicado No. SSPD 20245295177122 del 22 de noviembre de 2024, allegó el expediente de la reclamación.

III. CAUSAL DE RECHAZO DEL RECURSO

La EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ S.A E.S.P., le informa al usuario que rechaza el recurso de reposición y en subsidio de apelación considerando lo establecido en el artículo 155 de la ley 142 de 1994.

IV. ARGUMENTOS DEL RECURSO DE QUEJA

El(a) Señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA, manifiesta que interpone el recurso de queja por cuanto no está de acuerdo con la respuesta emitida por la empresa.

V. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

El recurso de queja se halla instituido como medio para que la parte afectada con la denegación del recurso de apelación, eleve petición al superior a fin de obtener la concesión del recurso denegado¹. Este supone la preexistencia de un proceso tramitado ante funcionario competente en una primera instancia y la subsiguiente denegación de la concesión del recurso de apelación que habría de conocer el respectivo superior con competencia para actuar². Así, la jurisprudencia señala que el recurso de queja solo tiene por objeto determinar si estuvo bien o mal denegado el recurso de apelación³. La Ley 142 de 1994 en sus artículos 154⁴ y 159⁵, otorga competencia a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios -SSPD-, para resolver los recursos de apelación interpuestos de manera subsidiaria al de reposición, contra las decisiones proferidas por las empresas de servicios públicos al resolver sus peticiones, quejas, reclamaciones o recursos.

La doctrina define el recurso de queja como la vía procesal a través de la cual el recurrente persigue la concesión del recurso de apelación, que ha sido previamente rechazado por el funcionario de primera instancia. En ese contexto el alcance de la decisión que se profiere al resolverse un recurso de queja, se limita a la verificación de si la decisión del A-quo, en el sentido de denegar la concesión del recurso de apelación se encuentra ajustada o no a derecho, es decir, en el recurso de queja no se analiza de fondo las pretensiones del usuario, pues con fundamento en la Ley, a través de la autoridad administrativa competente únicamente se establece si es procedente o no ordenarle a la empresa, conceder el recurso subsidiario de apelación que haya sido rechazado en primera instancia.

El numeral 29 del Artículo 79 de la Ley 142 de 1.994, modificado por la Ley 689 de 2001; y los Artículos 154 y 159 Ibídem, otorgan competencia a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, para resolver los recursos de apelación interpuestos de manera subsidiaria al de reposición, contra las decisiones proferidas por las empresas de servicios públicos al resolver sus peticiones, quejas, reclamaciones o recursos.

El Capítulo VI del Título III del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo regula los recursos que proceden contra los actos administrativos; y el Artículo 74 establece que, por regla general contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:

“...2. El de Apelación, para ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito (...)

¹Corte Suprema de Justicia, sentencia de 14 de abril de 1197, radicación No 6466 M.P. Nicolás Bechara Simancas.

²Corte constitucional, Sentencia T-433/00 de 14 de abril de 2000, expediente T-253.719 M.P. Álvaro Tafur Galvis.

³Concejo de Estado, Sección Cuarta. Sentencia de 4 de mayo de 1994, radicación No 018, M.P. Jaime Abella Zárate.

⁴“ARTICULO 154.- De los recursos. El recurso es un acto del suscriptor o usuario para obligar a la empresa a revisar ciertas decisiones que afectan la prestación del servicio o la ejecución del contrato. Contra los actos de negativa del contrato, suspensión, terminación, corte y facturación que realice la empresa proceden el recurso de reposición, y el de apelación en los casos en que expresamente lo consagre la ley.

(...)El recurso de reposición contra los actos que resuelvan las reclamaciones por facturación debe interponerse dentro de los cinco (5) días siguientes a la fecha de conocimiento de la decisión. En ningún caso, proceden reclamaciones contra facturas que tuviesen más de cinco (5) meses de haber sido expedidas por las empresas de servicios públicos.

De los recursos de reposición y apelación contra los demás actos de la empresa que enumera el inciso primero de este artículo debe hacerse uso dentro de los cinco días siguientes a aquel en que la empresa ponga el acto en conocimiento del suscriptor o usuario, en la forma prevista en las condiciones uniformes del contrato.

(...) . La apelación se presentará ante la superintendencia.”.

⁵“ARTICULO 159.- (...). El recurso de apelación sólo puede interponerse como subsidiario del de reposición ante el gerente o el representante legal de la empresa, quien deberá en tal caso remitir el expediente a la superintendencia de servicios públicos domiciliarios”.

3. El de queja, cuando se rechace el de apelación.

El recurso de queja es facultativo y podrá interponerse directamente ante el superior del funcionario que dictó la decisión, mediante escrito al que deberá acompañarse copia de la providencia que haya negado el recurso.

De este recurso se podrá hacer uso dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de la decisión.

Recibido el escrito, el superior ordenará inmediatamente la remisión del expediente, y decidirá lo que sea del caso”.

Es así que, siendo de la esencia del contrato de servicios públicos que el suscriptor o usuario pueda presentar a la empresa peticiones, quejas y recursos relativos al contrato de servicios públicos, el recurso de apelación debe ser conocido y resuelto por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, según lo dispuesto en los artículos 152 al 159 de la Ley 142 de 1994, normas éstas que, por su carácter especial y según lo previsto en el numeral 1 del artículo 5 de la Ley 57 de 1887, en principio son de aplicación preferente respecto de aquellas de carácter general, como lo son, entre otras, las previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Por ende, en materia de recursos de reposición y en subsidio apelación presentada por los usuarios debe seguirse lo señalado en el artículo 154 de la Ley 142 de 1994 el cual prevé que sólo proceden los recursos (de reposición y en subsidio apelación) contra “**ciertas decisiones que afectan la prestación del servicio o la ejecución del contrato. Contra los actos de negativa del contrato, suspensión, terminación, corte y facturación que realice la empresa**”.

Por su parte, el tema que nos convoca se encuentra definido en el artículo 155 de la Ley 142 de 1994 establece que:

“(…) Ninguna empresa de servicios públicos podrá exigir la cancelación de la factura como requisito para atender un recurso de relacionado con ésta. Salvo en los casos de suspensión en interés del servicio, o cuando esta pueda hacerse sin que sea falla del servicio, tampoco podrá suspender, terminar o cortar el servicio, hasta tanto haya notificado al suscriptor o usuario la decisión sobre los recursos procedentes que hubiesen sido interpuestos en forma oportuna. Sin embargo, para recurrir el suscriptor o usuario deberá acreditar el pago de las sumas que no han sido objeto de recurso, o del promedio del consumo de los últimos cinco períodos (...).”

Una vez analizado el caudal probatorio que obra en el expediente virtual y las pruebas aportadas por el recurrente, este Despacho no comparte la decisión de rechazo emitida por la empresa, teniendo en cuenta que la prestadora, mediante acto administrativo No. S-2023-102611 del 09 de mayo de 2023, al dar respuesta a la reclamación instaurada por el usuario, le indicó que para efectos de interponer los recursos debía acreditar el pago de las sumas que no eran objeto de reclamación, no obstante, no precisó cuáles eran los valores que debían ser cancelados, ni los conceptos a los que correspondían dichas sumas.

Adicionalmente, se advierte que el usuario, al momento de interponer los recursos de reposición y en subsidio de apelación, manifestó que no le había sido entregada la factura provisional correspondiente y solicitó certificación respecto de dicha situación. Sin embargo, se evidencia que solo mediante la decisión No. S-2023-137374 del 14 de junio de 2023, por medio de la cual la empresa rechazó los recursos interpuestos, la prestadora discriminó el valor que debía ser

cancelado por el usuario para efectos de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 155 de la Ley 142 de 1994, es decir que se surtió con posterioridad a la interposición de los recursos.

Así mismo, revisado el expediente este Despacho advierte que no se observa que la empresa hubiese puesto en conocimiento del usuario, de manera clara y oportuna, el valor exacto que debía cancelar ni la factura correspondiente para efectuar dicho pago, situación que limitó la posibilidad real de cumplir con el requisito exigido por la empresa para poder recurrir.

Por lo anteriormente expuesto este Despacho encuentra merito jurídico para declarar la procedencia del recurso de queja.

Finalmente, respecto de los argumentos del recurso, es preciso manifestar que el recurso de queja no resuelve solicitudes de fondo, sino que está encaminado a establecer si es o no procedente conceder el recurso de apelación que fuera rechazado por la empresa, ya que el tema de fondo será avocado a través del recurso de apelación si este resultare procedente a través del recurso de queja.

En consecuencia, esta Dirección Territorial procederá a declarar PROCEDENTE el recurso de queja interpuesto por el(a) señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA en contra de la decisión administrativa No. 3421001- S-2023-137374 del 14 de junio del 2023, de conformidad con lo anteriormente señalado.

En mérito de lo expuesto, éste Despacho

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: PROCEDENTE el recurso de queja interpuesto por el(a) señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA, contra la decisión empresarial proferida No. 3421001-S-2023-137374 del 14 de junio del 2023, de conformidad con los argumentos expuestos en la parte motiva de esta decisión.

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR a la empresa remitir a esta Superintendencia el expediente completo para el trámite del recurso de apelación.

ARTÍCULO TERCERO: La empresa deberá dar cumplimiento a lo dispuesto en la presente resolución dentro de los días (10) días hábiles siguientes a la fecha de ejecutoria del presente acto.

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR personalmente el contenido de esta resolución al señor(a) EDWIN RODRIGO MORENO RIVERA quién puede ser citado en el correo electrónico derechoyasesorias@hotmail.com, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no proceden recursos por estar agotado el procedimiento administrativo. De no lograrse la notificación personal debe hacerse de acuerdo con lo previsto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO: NOTIFICAR electrónicamente del contenido de la presente Resolución al Representante Legal del prestador EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ E.S.P., o a quien haga sus veces, al correo electrónico

notificaciones.sspd@acueducto.com.co, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no proceden recursos por estar agotado el procedimiento administrativo.

ARTÍCULO SEXTO: La presente Resolución rige a partir de la fecha de su notificación y contra ella no proceden recursos.

Dada en Bogotá D.C.,

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE



NATALIA AMPARO DELGADO YARA
Directora Territorial Centro (E)

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 20201000057315 de 09 de diciembre del 2020 y modificada parcialmente mediante resolución 20201000057965 del 14 de diciembre de 2020.

Proyectó: María Paula Trujillo López – Contratista, Grupo REQ y Cumplimientos.

Revisó: María Isabel Torres Cabrera – Contratista - DTC - Grupo REQ y Cumplimientos.